

El reto de gestionar la red viaria local

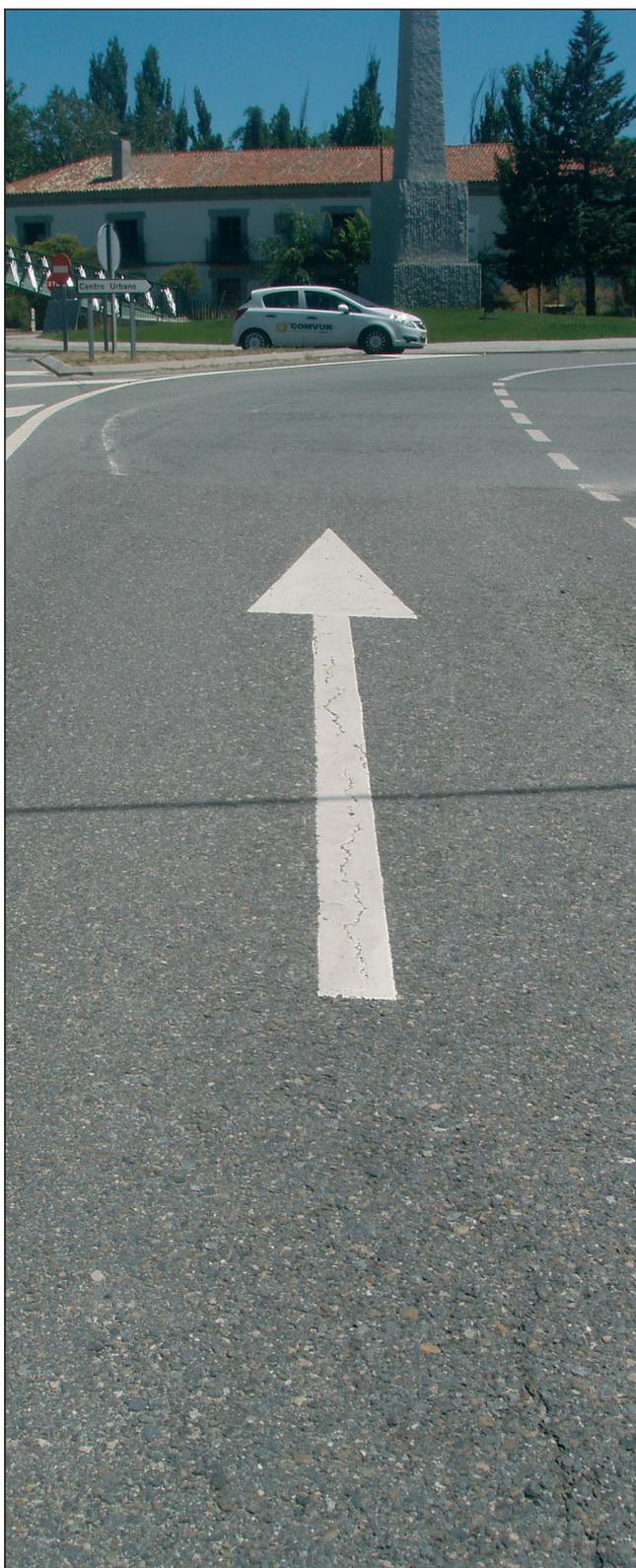
El XXII simposio de VYODEAL abordará en Zaragoza, del 11 al 13 de marzo, las carreteras locales desde la perspectiva de sus retos futuros.

Organizado por la Asociación Española de la Carretera (AEC), con la colaboración de las Diputaciones de Zaragoza, Huesca y Teruel y del Gobierno regional de Aragón, del 11 al 13 de marzo se va a celebrar en Zaragoza el XXII Symposium Nacional de Vías de Obras de la Administración Local (Vyodeal). El congreso contará este año con dos Ponentes Generales: **Miguel Ángel Arminio Pérez**, director general de Carreteras del Gobierno de Aragón, y **Gonzalo López Pardo**, director del Área de Cooperación e Infraestructuras de la Diputación Provincial de Zaragoza.

Como en anteriores ediciones y de forma paralela al Simposio, habrá un área de exposición comercial en la que tanto las Administraciones como las empresas puedan mostrar sus productos y proyectos.

Entre 2009 y 2012 —últimos datos disponibles del Ministerio de Fomento— la inversión de las Diputaciones Provinciales y los Cabildos en sus respectivas redes de carreteras, han caído en picado hasta reducirse en más de un 40%.

Sin embargo, analizar las carreteras locales supone contabilizar casi 70.000 kilómetros de vías que, pese a no tener una intensidad de tráfico elevada, unen puntos de la geografía española que difícilmente podrían comunicarse por otros modos de transporte. De ahí que su mantenimiento resulte esencial, y la falta de recursos para conservarlas un reto crucial para las Administraciones.



Desde hace más de 40 años, el simposio de Vyodeal ha tratado de dar respuesta a problemas coyunturales y a los desafíos futuros de estas carreteras, y este año, en su edición número 22, vuelve con este mismo propósito.

El encuentro tendrá lugar en Zaragoza entre los días 11 y 13 de marzo, y está previsto que, como en la última convocatoria, reúna a más de un centenar de técnicos relacionados con las infraestructuras viarias de ámbito provincial y local.

Planificar y optimizar

El programa técnico de este 22.º Vyodeal hará hincapié en temas sustanciales a la coyuntura económica, como la planificación de redes locales en un escenario restrictivo, o la necesidad de optimizar la gestión viaria en todas sus facetas.

También habrá un espacio dedicado a la presentación de buenas prácticas en carreteras locales, con ejemplos de experiencias positivas llevadas a cabo en esta red por las Administraciones competentes. Las presentaciones, en este caso, correrán a cargo exclusivamente de empleados de dichas Administraciones que hayan desarrollado proyectos desde las áreas técnica o administrativa.

Por otra parte, el área de exposición comercial permitirá a las entidades públicas y privadas interesadas ofrecer una muestra de sus actuaciones, productos y servicios.

MIGUEL ÁNGEL ARMINIO PÉREZ,
Director General de Carreteras
del Gobierno de Aragón
y Ponente General de VYODEAL

«Hay miles de núcleos de población que tienen cómo única vía de comunicación la carretera»



El simposio de Vyodeal viaja este año a Zaragoza, donde se analizará la problemática que padecen las carreteras locales en nuestro país. De su importancia para el sector nos habla el director general de Carreteras del Gobierno de Aragón, Miguel Ángel Arminio Pérez, que es uno de los ponentes generales del congreso.

—Vyodeal—*señala*— es uno de los congresos más veteranos de nuestro país. Desde su primera edición celebrada en 1972, más de 5.000 expertos han compartido sus propuestas para mejorar una red viaria de 70.000 kilómetros, que es prioritaria para alrededor de 8.000 Municipios españoles, puesto que es su única conexión con las demás infraestructuras. Un simposium como Vyodeal nos permite revisar los problemas y analizar las posibles soluciones que tenemos en las redes locales de carreteras, siempre pensando en el ciudadano, que es el destinatario final. Es un foro en el que están representadas todas las Administraciones con competencia en carreteras de estas características, y podemos cambiar impresiones y experiencias sobre este tipo de vías, que en el caso de la Comunidad aragonesa son tan importantes para vertebrar este territorio, aquejado por factores como la dispersión y la despoblación. Por todo ello, es una gran satisfacción para nosotros

CARRETERAS LOCALES

MIGUEL ÁNGEL ARMINIO PÉREZ, Ponente General de VYODEAL

«Vyodeal nos permite revisar los problemas y analizar las posibles soluciones que tenemos en las redes locales de carreteras»

que el Vyodeal viaje este año a Zaragoza para celebrar su 22.º edición.

— *Usted va a ser uno de los Ponentes Generales. ¿En qué va a consistir su intervención? ¿Apoyan o intervienen de alguna manera en el desarrollo de este Congreso?*

— La figura del ponente general es institucional y moderadora, que recoge los puntos más importantes de cada mesa redonda, de cada sesión y, en definitiva, de todos los temas tratados. Estas notas se recopilan, se ordenan, y se realiza una lectura de conclusiones al final del congreso. En definitiva, se extraerá lo más destacado de cuanto se debata a lo largo del 22.º Vyodeal. Dicho esto, como Gobierno de Aragón estamos colaborando con la Asociación Española de la Carretera en la organización de este congreso, que acogemos, lógicamente, con satisfacción porque nos va a permitir avanzar mediante el intercambio de opiniones que esperamos redunden en beneficio para nuestras carreteras. Aragón acogerá a todos los participantes de la mejor forma posible.

— *¿En qué aspectos concretos se va a centrar el Simposio de este año?*

— Bajo el lema “Anticipando el futuro de las carreteras locales”, el congreso se articula en torno a cinco sesiones que harán hincapié en cuestiones como la planificación de redes locales en el actual contexto de crisis; la necesidad de optimizar la

gestión de carreteras en todas sus vertientes; de su carácter social como red vertebradora del territorio; y del futuro de estas vías locales. Un futuro, que pasa por conservarlas adecuadamente para cumplir con unos criterios apropiados de seguridad vial. En definitiva, vamos a profundizar en la importancia de cómo mantenerlas en condiciones óptimas. También habrá un espacio dedicado a la presentación de buenas prácticas en carreteras locales, con ejemplos de experiencias positivas llevadas a cabo en dicha red. En este caso, las presentaciones correrán a cargo de técnicos de estas Administraciones que hayan desarrollado proyectos desde las áreas técnica o administrativa. También habrá una sesión dedicada a la seguridad vial en redes locales.

Exposición de proyectos

— *¿Qué novedades y objetivos se ha marcado esta edición de Vyodeal?*

— Como novedad, podemos destacar la participación como promotores de cuatro Administraciones Públicas que tienen competencia en la red local de las carreteras de Aragón: Gobierno de Aragón y las tres Diputaciones Provinciales, con un objetivo común: buscar vías de coordinación en la mejora de estas carreteras para alcanzar un objetivo común. Pensamos que con la promoción de este Vyodeal, podemos aportar nuevas ideas para llegar a plantearnos una gestión



conjunta de las carreteras locales de Aragón, al exponerse muchos de los temas que son factores comunes entre estas Administraciones. Estamos ante un modelo de gestión coordinada que quizá podría exportarse y ser de utilidad para otras Comunidades Autónomas que cuenten en su organización administrativa con varias Diputaciones Provinciales, como es nuestro caso. Otra novedad interesante de la nueva edición de Vyodeal, organizada por la Asociación Española de la Carretera (AEC) con la promoción del Gobierno de Aragón y sus tres Diputaciones, consiste en la oportunidad que se brinda en exclusiva a los técnicos de las Administraciones regionales, provinciales y locales, de exponer sus proyectos más destacados, ya sean del área técnica o administrativa. Este nuevo espacio permitirá a los

asistentes al congreso conocer de primera mano la “última hora” de los proyectos de carreteras por boca de los técnicos que los desarrollan.

— *¿Cuál es la problemática más seria a la que se enfrentan actualmente las carreteras secundarias?*

— No sé si es la más seria, pero sí una de las cuestiones que consideramos más importantes como Gobierno de Aragón es nuestra obligación de hacer un uso racional, eficaz y eficiente de los recursos económicos para poder mantener una red muy extensa, en perfecto estado, y garantizando los mejores niveles de seguridad para el usuario. En legislaturas previas no se realizaron todos los esfuerzos necesarios en materia de inversión, una cuestión que estamos intentando remediar para po-



De los 8.000 Municipios de toda España, son alrededor de 6.000 los que tienen como única o principal vía de comunicación la carretera local.

«Profundizaremos en la importancia de cómo mantener las vías locales en condiciones óptimas»

Atenerse al actual contexto económico

— *¿La falta de recursos económicos es el principal obstáculo con el que se han de enfrentar las Administraciones?*

— Lógicamente, como Gobierno de Aragón y pensando en nuestros ciudadanos, deseáramos el mayor volumen presupuestario posible, pero hay que atenerse al actual contexto económico y utilizar adecuadamente nuestros recursos, aplicando técnicas innovadoras o fórmulas de trabajo más eficaces. De hecho, cabe destacar que nosotros hemos incrementado el presupuesto de la Dirección General de Carreteras casi en un 8% para este año. Además, intentamos buscar soluciones más imaginativas, menos costosas, ahorrar en gastos superfluos para mantener la inversión allí donde es necesaria, y lograr que los recursos disponibles se gasten adecuadamente.

— *Con motivo de la crisis, muchas carreteras se han visto desatendidas en su mantenimiento. ¿Cómo está afectando esta situación a su seguridad?*

— Yo le puedo decir, como Director General de Carreteras, que en Aragón estamos intentando en todo momento que esta afirmación no sea cierta. En nuestra Comunidad Autónoma hemos mantenido los niveles de inversión, a pesar de que, lógicamente, hay que atender

der renovar nuestros firmes, mejorar la señalización y atender el resto de necesidades de conservación extraordinaria como es el acondicionamiento de trazados muy sinuosos y antiguos para incrementar los niveles de seguridad vial.

Uso adecuado de las carreteras

— *En la mente de todos, la seguridad ocupa siempre una posición preponderante. Según algunos estudios, los conductores consideran que el estado del firme es lo que determina su seguridad. ¿Comparte esta opinión de los usuarios?*

— El estado del firme es uno de los factores determinantes de la seguridad, pero no es el único. El usuario de estas vías o, por extensión, de cualquier carretera, tiene

que conocer el terreno que pisa, es decir, aplicar también el sentido común y la responsabilidad ante el volante. No podemos conducir igual en una autovía o en una carretera bien acondicionada, que en carreteras de ámbito local, cuyas características y peculiaridades son diferentes. Para ello, tenemos que informar al usuario de todas las limitaciones que tiene la carretera, y esa información tenemos que dársela con la señalización. De esta manera, con una buena señalización le indicaremos cómo está el firme, si hay curvas peligrosas, si tiene que limitar la velocidad, o si tiene que circular con precaución por riesgo, por ejemplo, de cruces de animales en libertad. Considero que con una conducción acorde a las características de la vía, se minimizarían considerablemente los accidentes.

— *¿Son nuestras carreteras secundarias razonablemente seguras por sus características técnicas?*

— Nuestras carreteras secundarias son razonablemente seguras si adaptamos, como he subrayado anteriormente, nuestra conducción a sus características. Por ello, vuelvo a insistir en la necesidad de conducir con una velocidad y con unas medidas de precaución acorde con las características de la vía. Nos sirve el hecho de que cuando analizamos algunos de los accidentes que se producen, casi siempre es por no haber respetado la precaución que requiere circular por estas carreteras, y no por el estado en sí de las mismas. En definitiva, hay más accidentes causados por un error de percepción por parte del conductor que por problemas en la infraestructura.

CARRETERAS LOCALES

MIGUEL ÁNGEL ARMINIO PÉREZ, Ponente General de VYODEAL

«Nuestra sociedad y nuestra economía no serían las mismas sin esa inmensa red de 70.000 kilómetros de carreteras locales»

el gasto social en educación y en sanidad. Como le destacaba en la respuesta anterior, este año disponemos en mi Dirección de casi 78 millones de euros, hemos crecido gracias al capítulo de inversiones directas. Destinamos 35 millones de euros a conservación, porque creemos que tenemos la obligación de mantener el valor patrimonial de nuestras carreteras, para garantizar una correcta circulación a quien discurre por nuestras vías. Lógicamente, como a todas las Administraciones nos gustaría disponer de más recursos, pero estamos haciendo un auténtico esfuerzo para que nuestras carreteras no pierdan calidad y mantengan sus niveles de seguridad vial. Debemos invertir en ellas de una manera continua con la conservación ordinaria, y cuando se precise, con la conservación extraordinaria, hecho que estamos haciendo.

Función social y de vertebración

— *En un pasado no muy lejano, hemos vivido un proceso de modernización de las vías de gran capacidad. ¿No hubiera sido un buen momento para impulsar también la puesta al día de la red secundaria?*

— Yo pienso que sí, que tendría que haber sido una inversión paralela, precisamente por esta función social y de vertebración del territorio que tienen las mallas locales. Pero se ha perdido esa oportunidad y creo que lamentarnos no nos va a solucionar los problemas que tenemos.

Tengo la confianza de que la realidad que actualmente vivimos, ponga en valor otras inversiones menos vistosas o menos espectaculares, pero que también revierten sobre el territorio de una manera muy directa, sobre todo en espacios como Aragón, donde las distancias y la dispersión obligan a un mayor volumen presupuestario para poder mantener nuestras comunicaciones.

— *¿Qué papel desempeñan las carreteras locales en la vertebración territorial de España?*

— Desempeñan un papel fundamental, hasta el punto que hay miles de núcleos de población que tienen cómo única vía de comunicación la carretera, y es su nexo de unión con la cabecera de la comarca, o el acceso a una vía principal de comunicación, por lo que son fundamentales para que las personas reciban atención sanitaria, puedan ir a los centros escolares o garantizar, en definitiva, un adecuado nivel de vida. En este sentido, su papel en la vertebración social y económica de España es fundamental, hasta el punto de que nuestra sociedad y nuestra economía no serían las mismas sin esa inmensa red de 70.000 kilómetros de carreteras locales.

— *¿Cuántos Municipios dependen de estas vías de comunicación?*

— Cuantificarlos es difícil. Son alrededor de 6.000 de los 8.000 de toda España los Municipios que tienen



cómo única o principal vía de comunicación la carretera local. Se engloban en este conjunto los núcleos con menor población, que dependen por ejemplo de localidades mayores, en los que no hay comunicación ferroviaria directa o líneas regulares de autobuses. Por la extensión que tiene España y la situación de su población, el número de Municipios con estas deficiencias, se cuentan por miles en todo el territorio nacional, para los que son vitales las carreteras secundarias.

Mejora continuada de la red local

— *¿Existen convenios suscritos entre el Gobierno regional y las Diputaciones? ¿En qué consisten y cuáles son sus objetivos?*

— En el caso concreto de Aragón, sí existen dichos convenios, aunque realmente deberían ser más. Tenemos convenios para la construcción y mejora de carreteras, con el objetivo de transferir la carretera mejorada a la Comunidad Autónoma. Por otro lado, también disponemos de convenios de vialidad invernal para optimizar los recorridos de las máquinas quitanieves. Además, hay convenios para desarrollar los trabajos de mantenimiento agrupando las vías por zonas geográficas. Asimismo, una comisión permanente se encarga de gestionar posibles transferencias de titularidad de vías, siguiendo diversos criterios bajo el marco del Plan General de Carreteras de Aragón. El objetivo común de todas estas iniciativas es la mejora



Las previsiones apuntan a que en los próximos años los mayores esfuerzos se van a dedicar a conservar y mejorar las infraestructuras ya existentes en las mejores condiciones posibles, para garantizar unas vías seguras que cumplan su función vertebradora que garantice la comunicación.

«El estado del firme es un factor determinante de la seguridad, pero no es el único»

conservación de las vías convencionales, fundamentales para nuestro desarrollo. Me atrevo a apuntar, que éste va a ser el camino de los próximos años, es decir, dedicarnos a conservar y mejorar lo que tenemos, en las mejores condiciones posibles, y garantizar unas vías seguras que cumplan su función vertebradora que garantice la comunicación, independientemente de dónde se resida.

— ¿Desea añadir algo más?

— Me gustaría destacar que este 22.º Vyodeal pretende reflexionar sobre una realidad económica, social y cultural, que va a marcar la forma de actuar de los próximos años, y que puede ser un punto de partida para trabajar en la línea de una planificación mucho más ordenada y objetiva de las inversiones, con un conocimiento mayor de nuestras carreteras, que nos permita tomar las decisiones más acertadas y solucionar los problemas más urgentes. Debemos conocer los puntos fuertes y débiles de nuestras vías de comunicación para aplicar las soluciones más óptimas, y hacerlo siempre con una gran colaboración entre las Administraciones que compartimos competencias en materia de carreteras por las que circulan nuestros ciudadanos, a los que nos debemos como responsables públicos. Con esta finalidad trabajamos y continuaremos haciéndolo.

Julio BLANCO

continuada de la red local, especialmente lo relacionado con su mantenimiento y conservación, sin olvidar que hay que tratar de conseguir que cada Administración, con sus recursos propios, sea cada día más eficaz en el conjunto de la Comunidad Autónoma. Cuando alcanzamos estos objetivos, creo que el ciudadano lo agradece.

— ¿Existe algún proyecto en marcha, o en ciernes, en el que se prevea un desarrollo ordenado y planificado de la red secundaria?

— Acabamos de aprobar el nuevo Plan General de Carreteras 2013-2024, en el que se contempla nuestra planificación de inversión y de actuaciones, con el objetivo de destinar más de 1.535 millones de euros a impulsar

el desarrollo socioeconómico de Aragón y el empleo; mejorar la vertebración en la Comunidad Autónoma potenciando el equilibrio del Sistema de Ciudades Principales de Aragón, configurado en las Directrices Generales de Ordenación Territorial de Aragón, además, de invertir en el mantenimiento de toda la red de carreteras de Aragón y mejorar la seguridad vial, con especial atención a los tramos de los itinerarios en donde se concentran los accidentes en la red, que es de competencia del Gobierno de Aragón, y donde el paso de las carreteras por áreas urbanas puede constituir un factor de riesgo para los ciudadanos. En el marco de este Plan estamos trabajando en un Decreto de actuaciones concertadas para tratar de que

se desarrollen, de una forma ordenada y objetiva con una serie de inversiones, como he apuntado, en la mejora de la red local. Este Decreto de actuaciones concertadas, tanto con Administraciones como con la iniciativa privada que pueda colaborar en la mejora de determinadas infraestructuras, está en fase de desarrollo y puesta en marcha, y esperamos que pronto empecemos a ver sus frutos.

— ¿Cuál cree que es el presente y futuro de la red convencional española?

— Estamos en un momento en el que las grandes inversiones de nuevos proyectos están muy condicionados, y gran parte de los recursos los estamos dedicando al mantenimiento y